

УДК: 314.15

351.74::061.1

Biblid 1451-3188, 16 (2017)

Год XVI, бр. 59, стр. 136–149

Изворни научни рад

УРЕДБА ЕВРОПСКОГ ПАРЛАМЕНТА И САВЕТА 514/2014 О ФОНДУ ЗА АЗИЛ, МИГРАЦИЈЕ И ИНТЕГРАЦИЈУ И О ИНСТРУМЕНТУ ПРУЖАЊА ФИНАНСИЈСКЕ ПОМОЋИ ПОЛИЦИЈСКОЈ САРАДЊИ

др Душко ДИМИТРИЈЕВИЋ¹

Abstract: Internal Affairs Policies of the European Union have been steadily growing in importance in recent years. Their goal is to create a more open and secure Europe. These policies, in fact, want to achieve this goal through the effective management of migration flows and preventing crimes, while enabling legitimate travel and ensuring the management of the EU's external borders. Therefore, at the end of 2013, the competent authorities of the EU agreed on the multiannual financial framework (the EU's long-term budget). Parallel to this, the EU has made the system of instruments and rationalization of consumption, which led to the formation of two home affairs funding instruments, namely: the Asylum, Migration and Integration Fund and the Internal Security Fund (which consists of two instruments - ISF Borders and ISF-Police). With the adoption of Regulation (EU) No 514/2014 on the Asylum, Migration and Integration Fund and on the instrument for financial support for police cooperation, preventing and combating crime, and crisis management by the European Parliament and the Council establishes the general rules for the implementation of three "special" Regulation of the European Union relating to such Funds in the period 2014 to 2020.

¹ Институт за међународну политику и привреду, Београд. Е-маил: dimitrijevicd@diplomacy.bg.ac.rs. Рад представља део научног пројекта Института за међународну политику и привреду: „Србија у савременим међународним односима – стратешки правци развоја и учвршћивања положаја Србије у међународним интегративним процесима – спољнополитички, међународни економски, правни и безбедносни аспекти”, финансираног од стране Министарства, просвете, науке и технолошког развоја Владе Републике Србије (евиденциони број: 179029).

Key words: European Union, the Asylum, Migration and Integration Fund, the Internal Security Fund, police cooperation, freedom, security and justice

1) СВРХА

Актуелна мигрантска криза довела је до ситуације да Европска унија покрене механизме којима се употпуњују постојеће празнине у правним тековинама у области слободе, безбедности и правде. Пружање значајне финансијске помоћи у том смислу представља јасан знак солидарности и расподеле одговорности која је неопходна у подупирању спољнополитичких циљева Уније. Уз доследно поштовање међународног права и права о људским правима, укључујући *inter alia*, и прилагођавање Шенгенског режима постојећим потребама држава чланица, Европска унија показала је спремност да се ухвати у коштац са изазовима мигрантске кризе. С обзиром на могуће негативне последице који ти изазови са собом носе, Европска унија приступила је формирању заједничког система азила и борбе против илегалних миграција, трговине људима, сузбијања организованог и сајбер криминала и тероризма. У циљу осигурања финансирања различитих аспеката наведеног система, Европска унија донела је Уредбу бр. 514/2014 о Фонду за азил, миграције и интеграцију и о инструменту пружања финансијске помоћи полицијској сарадњи, превенцији и сузбијању криминала, и управљању кризама.

2) МЕРЕ ЕУ

Уредба Европског парламента и Савета бр. 514/2014 о Фонду за азил, миграције и интеграцију и о инструменту пружања финансијске помоћи полицијској сарадњи, превенцији и сузбијању криминала, и управљању кризама (*Regulation (EU) No 514/2014 on the Asylum, Migration and Integration Fund and on the instrument for financial support for police cooperation, preventing and combating crime, and crisis management*).²

3) САДРЖАЈ

Крајем 2013. године, Европска унија усагласила је дугорочни буџет за период од 2014. до 2020. године. Истовремено извршила је и рационализацију инструмената потрошње, чиме су настала два фонда за подручје унутрашњих

² "Regulation (EU) No 516/2014 of the European Parliament and of the Council of 16 April 2014 establishing the Asylum, Migration and Integration Fund, amending Council Decision 2008/381/EC and repealing Decisions No 573/2007/EC and No 575/2007/EC of the European Parliament and of the Council and Council Decision 2007/435/EC", *Official Journal of the European Communities*, L 150, pp. 168-194.

послова, и то: Фонд за азил, миграције и интеграцију и Фонд за унутрашњу безбедност који садржи два посебна инструмента –ФУС-границе и ФУС-полиција (*ISF-Borders and ISF-Police*). Усвајањем Уредбе бр. 514/2014 о Фонду за азил, миграције и интеграцију и о инструменту пружања финансијске помоћи полицијској сарадњи, превенцији и сузбијању криминала, и управљању кризама, Европска унија утврдила је општа правила за примену одређених уредби које се односе на поменуте Фондове, односно на финансирање расхода, на израду програма, извештавање, праћење и евалуацију и на успостављање система управљања и контроле финансијским средствима унутар активности предвиђених Шенгенским режимом контроле граница Европске уније.

Дефинисање основних појмова

У сврху тумачња предметне Уредбе:

а) „Посебне уредбе“ означавају:

- Уредбу (ЕУ) бр. 516/2014 Европског парламента и Савета од 16. априла 2014. године, о Фонду за азил, миграције и интеграцију, о измени одлуке Савета 2008/381/ЕЗ, и о стављању ван снаге Одлука бр. 573/2007/ЕЗ и бр. 575/2007/ЕЗ Европског парламента и Савета и Одлуке Савета 2007/435/ЕЗ;³

- Уредбу (ЕУ) бр. 513/2014 Европског парламента и Савета од 16. априла 2014. године, о инструменту пружања финансијске помоћи полицијској сарадњи, превенцији и сузбијању криминала и управљању кризама, у оквиру Фонда за унутрашњу безбедност и о стављању ван снаге Одлуке Савета 2007/125/ПУП;⁴

- Сваку другу уредбу којом се прописује имплементација предметне Уредбе бр. 514/2014;

б) „Програмирање“ (*Programming*), означава постепени процес организације, одлучивања и финансирања ради дугорочног спровођења заједничких акција Европске уније и држава чланица у циљу остварења посебних уредби;

³ “Regulation (EU) No 516/2014 of the European Parliament and of the Council of 16 April 2014 establishing the Asylum, Migration and Integration Fund, amending Council Decision 2008/381/EC and repealing Decisions No 573/2007/EC and No 575/2007/EC of the European Parliament and of the Council and Council Decision 2007/435/EC”, *Official Journal of the European Communities*, L 150, pp. 168-194.

⁴ “Regulation (EU) No 513/2014 of the European Parliament and of the Council of 16 April 2014 establishing, as part of the Internal Security Fund, the instrument for financial support for police cooperation, preventing and combating crime, and crisis management and repealing Council Decision 2007/125/JHA”, *Official Journal of the European Communities*, L 150, pp. 93-111.

- в) „Акција” (*Action*), означава пројекат или више пројеката које су одобрили надлежни органи државног програма о којем је реч, или који су под њиховом надлежношћу и којима се доприноси општим и посебним циљевима из посебних уредби;
- г) „Акција Уније” (*Union action*), означава транснационалну акцију или акцију од специфичног интереса за Унију како је дефинисано у посебним уредбама;
- д) „Пројект” (*Project*) означава практична и посебна средства која корисник доприноси Уније користи за спровођење одређене акције у целини или делу;
- е) „Хитна помоћ” (*Emergency assistance*), означава пројекат или више пројеката којима се одговара на хитну ситуацију како је утврђено у посебним уредбама;
- ф) „Корисник” (*Beneficiary*), означава примаоца финансијске помоћи од стране Европске уније у оквиру пројекта, који може представљати јавно или приватно тело, међународну организацију или Међународни комитет Црвеног крста, или Међународну федерацију националних друштава Црвеног крста и Црвеног полумесеца.

Општа начела пружања помоћи

Уредба Европског парламента и Савета бр. 514/2014 прописује да се путем националних програма, акција Уније и хитне помоћи омогућава спровођење посебних уредби и надомешта интервенција на државном, регионалном и локалном нивоу. Притом, спровођење посебних уредби мора бити усклађено са правом Европске уније и унутрашњим правом држава. У садејству Комисије и држава чанице, заједно с Европском канцеларијом за спољну акцију (*European External Action Service*), помоћ се пружа у трећим земљама и у односу на треће земље, чиме се осигурава координација између предметне Уредбе и посебних уредби, одговарајућих политика, стратегија и инструмената, укључујући и оне обухваћене оквиром за спољну акцију Европске уније. У том смислу, све акције морају бити усклађене са спољном и унутрашњим политикама Европске уније, пре свега њеном развојном политиком, те програмским регионалним и државним документима. Помоћ се пружа на бази начела доброг финансијског управљања и на основу начела економичности, ефикасности и ефикасности прописаних Уредбом бр. 966/2012. У циљу смањења финансијских оптерећења корисника помоћи, примењује се начело пропорционалности.

Заштита финансијских интереса ЕУ

Комисија приликом спровођења акција финансираних на основу предметне Уредбе и посебних уредби омогућава заштиту финансијских

интереса Европске уније применом мера за спречавање од превара, корупције и других незаконитих радњи ефикасним проверама и административним санкцијама. Државе чланице дужне су да откривају и исправљају све установљене неправилности и да о истим извештавају Комисију. Комисија је овлашћена у том смислу да доноси и делегирајуће акте, као и акте за спровођење Уредбе у циљу извештавања. Такође, Комисија или њени представници и Ревизорски суд имају могућност да спроводе ревизију на бази докумената или непосредно на терену (корисника бесповратних средстава, извођача и подизвођача који су примили средства ЕУ у складу са Уредбом и посебним уредбама). Европска канцеларија за сузбијање превара (*European Anti-Fraud Office*), у том погледу може спроводити истражне радње и инспекцијске провере на терену у складу са Уредбом бр. 883/2013 и Уредбом бр. 2185/96.⁵ Тиме се не доводе у питање њихове прописане надлежности нити надлежности утврђене споразумима о сарадњи са трећим државама и међународним организацијама, те уговорима и одлукама о давању бесповратних средстава.

Финансијски оквир за акције, хитну и техничку помоћ ЕУ

Комисија одређује укупан износ средстава који се стављају на располагање за акције, хитну и техничку помоћ у оквиру годишњег буџета Уније. Посебним актима Комисија доноси програм рада и активности ЕУ у погледу хитне помоћи. Акције и давање помоћи спроводе се директно или индиректно преко извршних тела и агенција у складу са Уредбом бр. 966/2012.⁶

Хитна помоћ

У хитним ситуацијама, Комисија може донети одлуку да се пружи хитна помоћ о чему обавештава Европски парламент и Савет. Хитна помоћ може бити

⁵ "Regulation (EU, Euratom) No 883/2013 of the European Parliament and of the Council of 11 September 2013 concerning investigations conducted by the European Anti-Fraud Office (OLAF) and repealing Regulation (EC) No 1073/1999 of the European Parliament and of the Council and Council Regulation (Euratom) No 1074/1999", *Official Journal of the European Communities*, L 248, pp. 1, etc; "Council Regulation (Euratom, EC) No 2185/96 of 11 November 1996 concerning on-the-spot checks and inspections carried out by the Commission in order to protect the European Communities' financial interests against fraud and other irregularities", *Official Journal of the European Communities*, L 292, pp. 2, etc.

⁶ "Regulation (EU, Euratom) No 966/2012 of the European Parliament and of the Council of 25 October 2012 on the financial rules applicable to the general budget of the Union and repealing Council Regulation (EC, Euratom) No 1605/2002", *Official Journal of the European Communities*, L 298, pp. 1-96.

у виду бесповратних средстава. Она износи највише 100% прихватљивих расхода и састоји се од помоћи државама чланицама и трећим државама у складу са циљевима и акцијама утврђеним у посебним уредбама. Захтев за доделу бесповратних средстава могу поднети непосредно државе чланице и треће државе, међународне и регионалне организације, НВО и Међународни комитет Црвеног крста или Међународна федерација националних друштава Црвеног крста и Црвеног полумесеца, као и агенције ЕУ за хитну помоћ.

Техничка помоћ

На иницијативу државе чланице или у име Комисије посебним уредбама могу се подржати припремне мере, мере за праћење, административна и техничка помоћ, евалуација, ревизија и контролне мере и активности потребне за имплементацију предметне Уредбе и посебних уредби. Мере обухватају помоћ у припреми и евалуацији пројекта, помоћ за јачање институција и изградњу административних капацитета, мере анализе, праћења и управљања, размену информација, извештавање, статистику, активности у циљу ширења информација и подршке умрежавању и комуникацијама, јачање свести и подстицања сарадње, укључујући и организовање конференција, скупова и радионица намењених надлежним телима и корисницима.

Национални програми

Кроз националне програме циљеви посебних уредби биће остварени за период од 2014. до 2020. године. Државе чланице дужне су да спроводе националне програме у оквиру одредби предметне Уредбе и посебних уредби у складу са институционалним, правним и финансијским оквиром. За спровођење и коришћење помоћи у оквиру посебних уредби, неопходно је поштовање начела пропорционалности. Државе чланице у складу са унутрашњим правом и праксом успостављају сарадњу и партнерство са надлежним органима ради припреме, праћења и евалуације спровођења националних програма. Сарадња може бити остварена у различитим фазама програма. Тако, државе чланице могу са комисијом водити тзв. дијалог о политикама који је усмерен на целокупне резултате које треба остварити путем националних програма. Након три месеца од закључења дијалога државе достављају предлог националног програма. Пре него што одобри предлог националног програма Комисија анализира и испитује његову доследност у односу на циљеве из посебних уредби, као и однос у вези расподеле средстава ЕУ, с обзиром на те циљеве. Такође, Комисија испитује усклађеност програма са правом Уније, и његову комплементарост са примљеном помоћи из других ЕУ фондова. У односу на програме трећих земаља, Комисија испитује њихову сагласност са начелима и циљевима спољне политике ЕУ. Ако се сложи са

предлогом, Комисија у року од шест месеци одобрава национални програм.⁷ У одређеним случајевима Комисија може пружити конкретне смернице за праћење и евалуацију националних програма иако је потребно, уз сагласност држава, може учествовати у раду тела за праћење програма у својству консултанта. Према Уредби, постоји могућност и да Комисија преиспита програм у средини периода на који је одобрен, с обзиром на привремене извештаје о евалуацији које су државе дужне да поднесу. О крајњем исходу ових прегледа Комисија извештава Европски парламент и Савет, те Европски економски и социјални комитет и Комитет региона.

Структура финансирања

Финансијски доприноси обезбеђени у оквиру националних програма имају облик бесповратних средстава. Акције за које се даје помоћ у оквиру ових програма суфинансирају се из јавних и приватних извора и непрофитне су природе. Доприноси из буџета ЕУ не смеју премашити 75% од укупних прихватљивих расхода пројекта. Буџетски доприноси могу се повећати највише до 90 % за посебне акције или стратешке приоритете како је дефинисано у посебним уредбама, а што обухвата изванредне околности као што су економски притисци на државни буџет који онемогућавају спровођење програма. Доприноси из буџета ЕУ за техничку помоћ могу износити до 100 % од укупних прихватљивих расхода. Прихватљиви расходи су расходи потребни за спровођење активности обухваћених пројектом. У принципу, то су сви расходи који су настали од 1. јануара 2014. до 31. децембра 2022. године и који су, или ће бити, измиренени између 1. јануара 2014. и 30. јуна 2023. године.⁸

Управљање и контрола

У циљу спровођења националног програма државе чланице успостављају систем управљања и контроле којом се обезбеђује дефинисање надлежности

⁷ Одлука Комисије о одобравању националног програма представља одлуку о финансирању сходно члану 84. Уредбе бр. 966/2012.

⁸ Постоје и одговарајућа одступања која се односе на расходе плаћене током 2014. године ако их је измирило надлежно тело пре него што је службено именовано, односно ако је систем контроле остао исти пре и после датума службеног именовања тог тела. С друге стране, неприхватљиви расходи дефинисани су Уредбом као расходи који обухватају камате на дугове, трошкове куповине неграђевинског земљишта, трошкове куповине грађевинског земљишта ако је земљиште потребно за спровођење пројекта и то, у износу већем од 10% од укупних прихватљивих трошкова за пројект и порез на додатну вредност (ПДВ), осим када се према националним прописима о ПДВ-у не може тражити његов повраћај.

сваког тела које је укључено у активности праћења и спровођења програма, његове евалуације и откривања и исправљања неправилности укључујући преваре, те повраћај непрописно исплаћених финансијских средстава заједно са каматама. Како би се осигурало правилно функционисање система установљеног Уредбом, надлежна тела обухватају одговорна тела из јавног сектора држава чланица која спроводе управну контролу и контролу на лицу места у циљу превенције; потом ревизорска тела која делују независно од одговорних тела и у складу са међународним стандардима у овој области;⁹ и коначно делегирана тела која на основу преноса овлашћења извршавају дужности одговорних тела. С једне стране, државе чланице и Комисија одговорне су за управљање националним програмима и надзор над њима, у складу са својим одговорностима утврђеним у овој Уредби и посебним уредбама. С друге стране, корисници су одговорни да у потпуности сарађују са Комисијом и надлежним телима. Државе чланице дужне су да испуњавају своје обавезе везане уз управљање, контролу и ревизију, у складу са правилима о заједничком управљању одређеном предметном Уредбом и Уредбом бр. 966/2012.

Општа правила о плаћању

Комисија исплаћује доприносе националном програму из буџета ЕУ у складу са одобреним средствима и с обзиром на њихову расположивост. Свака исплата се књижи на најранију отворену обрачунску обавезу. Плаћања се обављају у форми инцијалног и годишњег предфинансирања, годишњих и коначних исплата. Приликом плаћања потребно је држати се одредбе из члана 90 Уредбе бр. 966/2012. Што се тиче акумулације иницијалног и годишњег предфинансирања, исто не би требало да буде више од 95% од износа доприноса националном програму одобреном из буџета Уније. У случају када је достигнута горња граница од 95%, државе чланице могу наставити да упућују захтеве за плаћање Комисији. Предметном Уредбом утврђују се и конкретни модалитети предфинансирања и поравнања. Предфинансирање према Уредби следи у року од четири месеца од давања одобрења за национални програм, и то у износу од 4% од укупног доприноса програму из буџета ЕУ. То плаћање може бити подељено у два obroка, што зависи конкретно од расположивости буџетских средстава. Када је програм одобрен

⁹ Не доводећи у питање ревизије које спроводе државе чланице, Комисија може, поштујући начело пропорционалности а узимајући у обзир и конкретну потребу, спроводити ревизију или контролу на лицу места под условом да је о томе обавештено правовремено надлежно државно тело, осим у хитним случајевима. Комисија, иначе, има прво да се обрати за помоћ надлежних државних тела за одређене контроле и истраге.

након 2015. године, иницијално и годишње предфинансирање исплаћује се у року од 60 дана након одобрења.

Предфинансирање служи за исплату средстава корисницима који спроводе национални програм, као и надлежним телима у вези са техничком помоћи. Комисија има задатак да средства одобрена кроз предфинансирање регулише кроз поравнање најкасније након закључења националног програма. Што се тиче прихода, они служе према Уредби унутрашњим наменама у смислу члана 21 Уредбе бр. 966/2012. Приходи се по правилу уплаћују у буџет ЕУ, те се у случају поновног коришћења користе за финансирање расхода на основу посебних уредби. За потребе предметне Уредбе дата је и дефиниција финансијске године која полази од дефиниције из члана 59 Уредбе бр. 966/2012, према којој иста обухвата приходе и расходе у периоду од 16. октобра „н-1“ године и завршава се 15. октобра „н“ године. С обзиром на годишње износе, Комисија према Уредби има обавезу исплате на основу финансијског плана, потом на основу годишњих финансијских извештаја за одговарајућу финансијску годину националног програма и на основу одлуке о поравнању. У зависности од расположивих буџетских извора, годишњи износи се исплаћују најкасније у року од шест месеци од момента пошто је Комисија дала позитивну оцену релевантности информација и докумената, као и последњег годишњег финансијског извештаја.

Закључење програма

Чланице Европске уније имају обавезу да до 31. децембра 2023. године доставе следећу документацију, и то: информације које су неопходне за последњи годишњи финансијски извештај; захтев за плаћање коначног износа и, финални извештај о спровођењу националног програма. Плаћања извршена између 16. октобра 2022. и 30. јуна 2023. године биће укључена у последњи годишњи финансијски извештај. Комисија након пријема докумената врши исплату коначног износа на бази финансијског плана који је на снази, последњих финансијских извештатаја и одлуке о поравнању. Исплата се врши у року од три месеца након датума поравнања рачуна за последњу финансијску годину, или месец дана од датума прихватања завршног извештаја о спровођењу, већ зависно о томе који је датум последњи. Комисија има право опозива издвојених средстава која су преостала након исплате преосталог износа. У извесним ситуацијама могућ је и прекид рока за плаћање – када делегирано тело или овлашћени службеник изврши прекид рока који је започео на основу захтева за плаћање за период од највише шест месеци (изузетно још за период од три месеца), под условом да је на основу налаза ревизорског тела указано на недостатке у функционисању система управљања и контроле, потом ако је на основу налаза овлашћеног службеника указано на одговарајуће недостатке и неправилности које захтевају додатне провере, и ако један или више

релевантних докумената није достављено. У случају прекида рока за плаћање постоји обавеза наведених лица да обавесте државе чланице и одговорна тела о разлогу прекида, уз достављање захтева за исправљање конкретне ситуације. Прекид престаје на основу одлуке овлашћеног тела, односно службеника у тренутку кад буде предузео потребне мере. У неким ситуацијама када нису предузете корективне мере у погледу функционисања система управљања и контроле, односно када су расходи у годишњим финансијским извештајима везани за неправилности које имају озбиљне финансијске последице, и кад државе чланице ЕУ нису предузеле одговарајуће мере за њихово отклањање, Комисија има право да обустави плаћања. Предметна Уредба предвиђа и да износи утврђени у националним програмима које достављају државе чланице, планови расхода, извештаји о расходима, захтеви за плаћање, годишњи финансијски извештаји и расходи наводе се у годишњим и завршним извештајима у еврима. За државе чија званична валута није евро, врши се прерачун на дан подношења извештаја на основу месечног обрачунског курса. Уз наведено, Уредба регулише питање поравнања рачуна и финансијске корекције. Тако, свака држава чланица ЕУ има право да до 15. фебруара у години која следи након финансијске године поднесе комисији релевантне доказе и документе који се захтеву према Уредби бр. 966/2012. Достављени документи служе као захтев за плаћање годишњег износа. Наведени рок у одређеним случајевима може бити продужен до 1. марта. У том смислу Комисија задржава право да затражи додатне информације потребне за годишње поравнање рачуна које се мора обавити по одредбама предметне Уредбе, најкасније до 31. маја године која следи финансијску годину. Одлука о поравнању заснована је на принципима истинитости и тачности достављених годишњих финансијских извештаја којима се не доводе у питање било какве накнадне финансијске корекције. Иначе, финансијске корекције могуће су у случајевима очигледних неправилности у функционисању система у оквиру националних програма. Исте могу да доведу до укидања доприноса из буџета ЕУ или пак неког његовог дела. Кршењем меродавног права могуће је да дође до корекција, и у том случају Комисија на бази начела пропорционалности предузима неку од горе наведених рестриктивних мера (на пример, у случају када је кршење утицало на одабир пројекта у оквиру националног програма, или када је кршење било немогуће утврдити, или када је кршење утицало на пријављени износ расхода за накнаду из буџета ЕУ, и др.). Финансијске корекције Комисије не доводе у питање обавезе држава чланица да наставе са повраћајем средстава, сходно одредби из члана 21 предметне Уредбе у вези са одредбом из члана 107 став 1. Уговора о формирању Европске уније – УФЕУ и сходно одредби члана 14 Уредбе Савета бр. 659/1999.¹⁰

¹⁰ "Council Regulation (EC) No 659/1999 of 22 March 1999 laying down detailed rules for the application of Article 108 of the Treaty on the Functioning of the European Union", *Official Journal of the European Communities*, L 83, pp. 1, etc.

Што се тиче могућег опозива износа повезаних са преузетим обавезама које нису повезане са иницијалним и годишњим извештајима Комисија према Уредби може да обрачуна износе додавањем 1/16 годишње обрачунске обавезе која се односи на укупне износе доприноса за 2014. годину за сваку од обавеза обухваћених периодом од 2015. до 2020.

Износи на који се односе опозиви умањују се за износе које одговорно тело није могло исказати Комисији из разлога акција обустављених због поведених судских и управних поступака који имају суспензивно дејство или због више силе која има озбиљне последице на спровођење националних програма. У другом поменутом случају, одговорно тело мора доказати конкретне негативне последице на спровођење националних програма или њихових делова. Када наступе наведени случајеви Комисија о томе обавештава државе чланице које у року од два месеца имају могућност да прихвате опозив или да ставе примедбе. Комисија, у сваком случају, има могућност да спроведе аутоматски опозив у року од девет месеци од истека прописаног рока.

Информисање, комуницирање, праћење, евалуација и извештавање

Државе чланице и одговорна тела Уредбом су преузела обавезу информисања потенцијалних корисника националних програма и шире јавности о резултатима националних програма. Потом, државе су се обавезале да обезбеде потребан портал са информацијама и приступ националним програмима. Све информације се јавно објављују, изузев оних којима је приступ ограничен због њихове поверљивости и утицаја на јавни ред и безбедност, као и ако се подаци односе на заштиту податак о личности. Извештавање о учинцима националних програма у надлежности је одговорних тела које достављају годишње финансијске извештаје Комисији. Извештаји по правилу садрже информације о напретку у свим значајним областима која утичу на ефикасност спровођења националних програма. Комисија може да одбије да прихвати извештај ако исти по садржини није прихватљив и у том случају обавештава државу чланицу у року од 15 дана од његовог пријема. У року од два месеца од пријема извештаја, Комисија може да достави држави чланице и конкретне примедбе на извештај. Одговорно тело је дужно да пружи одговоре на примедбе у року од три месеца. Иначе, Комисија спроводи праћење и евалуацију извршавања предметне Уредбе и посебних уредби заједно са државама чланицама. Заједнички оквир за праћење и евалуацију успоставља се с циљем мерења значаја, ефикасности и ефикасности акција, њиховог доприноса и одрживости као и смањивања административних оптерећења узимајући у обзир циљеве ове Уредбе и посебних уредби као инструмената којима се доприноси развоју подручја слободе, безбедности и правде. У том смислу, Комисија испитује ефекте посебних уредби на развој заједничке културе граничне безбедности, ефекте сарадње на спровођење закона

и управљање кризним ситуацијама, ефекте управљања миграцијским токовима у ЕУ, ефекте развоја заједничког режима азила, праведног и равномерног поступања са држављанима трећих држава, ефекте решавања питања миграција и унутрашње безбедности на бази принципа солидарности и сарадње и коначно, ефекте регулисања заједничког приступа према трећим земљама у подручју миграција и безбедности. Евалуације држава чланица достављају се Комисији. Комисија даље доставља извештај Европском парламенту, Савету, Европском економском и социјалном комитету и Комитету регија. Евалуације држава чланица и Комисије објављује се у јавности, осим у случајевима ограничења прописаних унутрашњим правом (углавном ако је реч о подацима који представљају опасност по јавни ред или безбедност).¹¹

4) ДАТУМ СТУПАЊА НА СНАГУ

Уредба Европског парламента и Савета бр. 514/2014 о утврђивању општих одредби о Фонду за азил, миграције и интеграцију, и о инструменту пружања финансијске помоћи полицијској сарадњи, превенцији и сузбијању криминала и управљању кризама, ступила је на снагу датумом објављивања у Службеном листу Европске уније, тј. 1. јануара 2014. године. У прелазном периоду примене, Уредба је уподобљена са Уредбом Савета бр. 1311/2013.¹² У погледу правне обавезности, Уредба је у целости обавезујућа за државе чланице и примењује се у складу са Уговорима ЕУ.

5) ИЗВОРИ

“Regulation (EU) No 516/2014 of the European Parliament and of the Council of 16 April 2014 establishing the Asylum, Migration and Integration Fund, amending

¹¹ “Commission Delegated Regulation (EU) No 1048/2014 of 30 July 2014 laying down information and publicity measures for the public and information measures for beneficiaries pursuant to Regulation (EU) No 514/2014 of the European Parliament and of the Council laying down general provisions on the Asylum, Migration and Integration Fund and on the instrument for financial support for police cooperation, preventing and combating crime, and crisis management”, *Official Journal of the European Communities*, L 291, pp. 6-8; “Commission Implementing Regulation (EU) No 1049/2014 of 30 July 2014 on technical characteristics of information and publicity measures pursuant to Regulation (EU) No 514/2014 of the European Parliament and of the Council laying down general provisions on the Asylum, Migration and Integration Fund and on the instrument for financial support for police cooperation, prevention and combating crime and crisis management”, *Official Journal of the European Communities*, L 291, pp. 9-13.

¹² “Council Regulation (EU, Euratom) No 1311/2013 of 2 December 2013 laying down the multiannual financial framework for the years 2014–2020”, *Official Journal of the European Communities*, L 347, pp. 884, etc.

- Council Decision 2008/381/EC and repealing Decisions No 573/2007/EC and No 575/2007/EC of the European Parliament and of the Council and Council Decision 2007/435/EC“, *Official Journal of the European Communities*, L 150, pp. 168-194.
- “Regulation (EU) No 513/2014 of the European Parliament and of the Council of 16 April 2014 establishing, as part of the Internal Security Fund, the instrument for financial support for police cooperation, preventing and combating crime, and crisis management and repealing Council Decision 2007/125/JHA“, *Official Journal of the European Communities*, L 150, pp. 93-111.
- “Regulation (EU, Euratom) No 883/2013 of the European Parliament and of the Council of 11 September 2013 concerning investigations conducted by the European Anti-Fraud Office (OLAF) and repealing Regulation (EC) No 1073/1999 of the European Parliament and of the Council and Council Regulation (Euratom) No 1074/1999“, *Official Journal of the European Communities*, L 248, pp. 1, etc;
- “Council Regulation (Euratom, EC) No 2185/96 of 11 November 1996 concerning on-the-spot checks and inspections carried out by the Commission in order to protect the European Communities’ financial interests against fraud and other irregularities“, *Official Journal of the European Communities*, L 292, pp. 2, etc.
- “Regulation (EU, Euratom) No 966/2012 of the European Parliament and of the Council of 25 October 2012 on the financial rules applicable to the general budget of the Union and repealing Council Regulation (EC, Euratom) No 1605/2002“, *Official Journal of the European Communities*, L 298, pp. 1-96.
- “Council Regulation (EC) No 659/1999 of 22 March 1999 laying down detailed rules for the application of Article 108 of the Treaty on the Functioning of the European Union“, *Official Journal of the European Communities*, L 83, pp. 1, etc.
- “Council Regulation (EU, Euratom) No 1311/2013 of 2 December 2013 laying down the multiannual financial framework for the years 2014-2020“, *Official Journal of the European Communities*, L 347, pp. 884, etc.
- “Commission Delegated Regulation (EU) No 1048/2014 of 30 July 2014 laying down information and publicity measures for the public and information measures for beneficiaries pursuant to Regulation (EU) No 514/2014 of the European Parliament and of the Council laying down general provisions on the Asylum, Migration and Integration Fund and on the instrument for financial support for police cooperation, preventing and combating crime, and crisis management“, *Official Journal of the European Communities*, L 291, pp. 6-8.
- “Commission Implementing Regulation (EU) No 1049/2014 of 30 July 2014 on technical characteristics of information and publicity measures pursuant to Regulation (EU) No 514/2014 of the European Parliament and of the Council laying down general provisions on the Asylum, Migration and Integration Fund and on the instrument for financial support for police cooperation, prevention

and combating crime and crisis management”, *Official Journal of the European Communities*, L 291, pp. 9-13.

6) ЗНАЧАЈ ЗА РЕПУБЛИКУ СРБИЈУ

За Србију је од изузетног значаја да употпуни домаће право са правним тековинама у области Поглавља 24 које се односе на правду, слободу и безбедност. У том смислу, а у складу са принципима отворености и безбедности државних граница, Србија као држава кандидат за приступање Европској унији има обавезу да прилагоди своје законодавство, праву Европске уније у погледу заједничког система азила и борбе против илегалних миграција, трговине људима, сузбијања организованог и сајбер криминала и тероризма. Како би искористила постојеће финансијске инструменте у области унутрашњих послова, које је Европска унија формирала у сврху финансирања различитих аспеката наведеног система, Србија ће морати у наредном периоду да инкорпорира у свој унутрашњи правни поредак правила из Уредбе бр. 514/2014 о Фонду за азил, миграције и интеграцију, и о инструменту пружања финансијске помоћи полицијској сарадњи, превенцији и сузбијању криминала, и управљању кризама. Ово конкретно значи да ће Србија морати да прихвати правила за припрему и спровођење националних програма, као и правила у погледу услова за закључење тих програма у циљу спровођења дугорочних акција Европске уније. Такође, Србија ће морати да координира своје унутрашње политике са политикама и стратегијама Европске уније, укључујући и оне обухваћене оквиром за спољну акцију Европске уније, што претпоставља повлачење значајних финансијских средстава из Фонда за азил, миграције и интеграцију и Фонда за унутрашњу безбедност, уз коришћење свих погодности који ти финансијски инструменти имају у погледу унапређења полицијске сарадње.